



Сахалинская область

АДМИНИСТРАЦИЯ УГЛЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25.10.2016г. № 370-р
г. Углегорск

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Углегорский муниципальный район на 2017-2019 годы

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Углегорский муниципальный район», утвержденного решением Собрания Углегорского муниципального района от 22.03.2012 г. №273:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Углегорский муниципальный район на 2017-2019 годы (прилагаются).

2. Управлению по организационно-правовой и кадровой работе опубликовать настоящее постановление в газете "Углегорские новости" и разместить на официальном сайте администрации района.

Исполняющий обязанности главы администрации
Углегорского муниципального района



С.В. Дорощук

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
Углегорского муниципального района
от 25.10.2016г. № 370-р

Основные направления налоговой и бюджетной политики Углегорского муниципального района на 2017 -2019 годы

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики Углегорского муниципального района на 2017 - 2019 годы (далее - Основные направления налоговой и бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, направлены на реализацию муниципальных программ Углегорского муниципального района (далее - муниципальные программы).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году, и направлены на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Углегорского муниципального района.

В условиях сохранения неблагоприятной экономической ситуации, связанной с низким уровнем цен на углеводородное сырье на мировых рынках, основной целью бюджетной и налоговой политики Углегорского муниципального района на 2017 - 2019 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для обеспечения реализации в Углегорском муниципальном районе «новой экономической политики» Сахалинской области будут введены механизмы для роста предпринимательской и инвестиционной активности в районе.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Углегорского муниципального района, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;
- увеличение доходов бюджета района за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по платежам в бюджет, повышения эффективности использования муниципальной собственности;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение результативности применения программно-целевого управления;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля.

1. Основные меры налоговой политики

По предварительной оценке прогнозируется снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2017 год.

По сравнению с утвержденным объемом доходов 2016 года в размере 415,6 млн. рублей налоговые и неналоговые доходы бюджета сократятся более чем на 150 млн. рублей или на 36 %.

При проведении налоговой политики основное внимание необходимо уделить проведению мер, направленных на стимулирование экономического роста, в том числе за счет повышения инвестиционной активности, создания дополнительных рабочих мест, повышение доступности жилья для граждан и других мер, направленных на повышение качества жизни населения Углегорского района.

2. Основные меры бюджетной политики

Формирование объема и структуры расходов бюджета Углегорского муниципального района на 2017-2019 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Углегорского муниципального района на 2017-2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2016 год решением Собрания Углегорского муниципального района от 25.12.2015г. № 229 «О бюджете Углегорского муниципального района на 2016 год»;

«базовые» объемы бюджетных ассигнований 2017-2019 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов в пределах 10 процентов;
- уменьшение объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;
- увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета в 2016 году;
- ежегодная индексация отдельных мер социальной поддержки в 2017 - 2019 годах - 4%;
- увеличение бюджетных ассигнований на уплату налогов на имущество организаций органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями Углегорского района в связи с отменой льгот;
- расходы на оплату труда в органах местного самоуправления Углегорского муниципального района на предстоящий среднесрочный период предусмотрены без индексации;
- достижение в 2017 году показателей по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, социального обслуживания,

установленных в «дорожных картах» по реализации Указов Президента Российской Федерации;

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического, бюджетного управления.

Основными мерами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются повышение эффективности и улучшение качества предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности муниципальных закупок, предоставление социальных выплат гражданам на основе адресности и нуждаемости.

С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных органами местного самоуправления на основании федеральных базовых перечней услуг (работ).

В 2017-2019 годах будет осуществляться актуализация ведомственных перечней государственных услуг (работ) в связи с изменениями, вносимыми федеральными органами власти в базовые перечни государственных услуг (работ).

Начиная с 2017 года расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет осуществляться на основании базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициенты к ним.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

С 2019 года по нормативу затрат должна быть рассчитана стоимость работ (ранее она определялась сметным методом).

В целях повышения эффективности и улучшения качества оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по:

- формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств;

- повышению открытости и подотчетности бюджетных и автономных учреждений в части обоснования планов (смет финансово-хозяйственной деятельности);

- начиная с 2017 года вводится правило возврата в местный бюджет части субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в текущем финансовом году, в объеме соответствующем не достигнутым показателям муниципального задания отчетного года.

Для повышения эффективности муниципальных закупок в 2017 году начнет функционировать новый модуль региональной системы в сфере закупок - каталог товаров (работ и услуг), который позволит унифицировать формы технического задания, объединить совместные процедуры заказчиков по идентичным группам товаров (работ, услуг), произвести авторасчет средневзвешенной цены при формировании начальной цены максимальной контракта.

В 2017 году норматив отчисления в местные бюджеты от налога на имущество организаций будет сохранен на уровне 2016 года в размере 30 %. Ранее предусматривалось зачисление в местные бюджеты с 2017 года 50 % от налога.

С 2017 года планируется не устанавливать для муниципальных образований дополнительные нормативы по налогу на доходы физических лиц. Зачисление налога в местные бюджеты будет производиться в размере 35 % от контингента налога, собираемого на территории области, из которых 15% предусмотрено Бюджетным кодексом РФ, 20 % - передано с областного бюджета по единым нормативам

С 1 января 2017 года планируется сокращение объема нецелевой финансовой помощи. Учитывая важность целевой составляющей бюджетных средств, направляемых на дорожное хозяйство, а также необходимость осуществления оценки эффективности соответствующих расходов, из состава дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) часть дотации на формирование муниципальных дорожных фондов исключена, пополнение муниципальных дорожных фондов из областного бюджета будет осуществляться исключительно за счет целевых субсидий.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2017 году будет предусмотрена на уровне 2016 года.

Основным назначением указанных дотаций с 2017 года является поддержка местных бюджетов в случае недостатка собственных доходов (образования выпадающих доходов) для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований.

Вместе с тем, предоставление дотации из областного бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств или увеличение действующих исключается. Указанная мера позволит повысить качество бюджетного планирования на муниципальном уровне.

В 2018 и 2019 годах распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет осуществлено с учетом формирования нераспределенного резерва дотаций в размере 20%.

Уровень софинансирования областных средств за счет средств местного бюджета сохраняется в размере до 1% муниципальному району.

В 2017-2019 годах будет применяться механизм перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованных остатков в местном бюджете, обеспечит повышение эффективности расходов.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса планируется реализовать направления работы:

- регулярное и своевременное опубликование бюджетных данных в сети Интернет на каждом из этапов бюджетного процесса в течение финансового года и обеспечение к ним свободного доступа граждан;

- организация составления и размещение на регулярной основе брошюры «Бюджет для граждан» в понятной и доступной для граждан форме.

- вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля будет осуществляться путем:

- реализации нового направления контрольной деятельности, направленного на организацию предварительного контроля для пресечения и недопущения нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Угледорского муниципального района;

- внедрение классификатора нарушений в сфере бюджетных правоотношений.

Планируется не допустить дефицита бюджета.

C

C